

На рассмотрение Экспертного совета Квалификационной комиссии ОФ СЛА России поступило представление заместителя транспортного прокурора Керченской транспортной Прокуратуры об устранении нарушений законодательства о безопасности полетов от 16.10.2025 г. №23/1-3-2025 (далее - Представление), согласно которому Керченской транспортной прокуратурой проведена проверка по факту смертельного травмирования 08.09.2025 г. на г. Клементьева дельтапланериста, выполняющего одиночный тренировочный полет.

Прокурором установлено следующее:

1. Полет проводился под визуальным контролем старшего инструктора ОФ СЛА России Гимадиевой М.Р., которая аттестована комиссией ОФ СЛА России с присвоением ей уровня квалификации – пилот СВС (Дельтаплан) с массой конструкции до 115 кг. - старший инструктор.

2. Гимадиевой М.Р. и обучающимся разрешение на использование воздушного пространства не было получено, в связи с чем обучение проводилось с нарушением порядка использования воздушного пространства.

3. Обучение проводилось на территории природного парка регионального значения «Воздухоплавательный комплекс Узун-Сырт, гора Клементьева» с нарушением режима особой охраны природного парка, т.е. с нарушением законодательства об особо охраняемых природных территориях.

Прокурор полагает, что Гимадиевой М.Р. нарушены требования федерального законодательства и локальных актов ОФ СЛА России, что является основанием для приостановления (аннулирования) свидетельства пилота СВС (Дельтаплан) с массой конструкции до 115 кг. - старший инструктор.

Прокурор также полагает, что условием способствующим нарушению требований законодательства является, отсутствие надлежащего контроля за деятельностью Гимадиевой М.Р. со стороны ОФ СЛА России.

Прокурор требует принять исчерпывающие меры, направленные на устранение нарушений федерального законодательства, их причин и условий их способствующим.

А так же требует рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, ответственных за допущенные нарушения закона.

При рассмотрении Представления заместителя транспортного прокурора Керченской транспортной Прокуратуры об устранении нарушений законодательства о безопасности полетов от 16.10.2025 г. №23/1-3-2025, Совет экспертов Квалификационной комиссии ОФ СЛА России установил следующее.

В соответствии с п. 3 Положения о квалификационной комиссии ОФ СЛА России в функции квалификационной комиссии входит, среди прочего:

3.10. Наложение штрафов и санкции, связанных с нарушениями Системы, включая приостановку действия Свидетельства пилота СВС.

3.11. Аннулирование действующих Свидетельств пилота СВС в случае выявленных нарушений.

Согласно п.4.6. Положения о квалификационной комиссии ОФ СЛА России, Совет экспертов осуществляет функции Комиссии по решению общих вопросов системы подготовки и аттестации пилотов СВС, а также рассмотрению жалоб и наложению санкций (п. 3.6, 3.7, 3.10, 3.11 настоящего Положения).

В соответствии с п.8. Общих положений Системы подготовки и проверки квалификации пилотов сверхлегких воздушных судов массой конструкции до 115 кг.:

Квалификационная комиссия может приостановить действие Свидетельства пилота СВС на определенный срок или аннулировать его в следующих случаях:

– при нарушении правил, установленных документами системы;

- при неоднократном нарушении правил выполнения полетов и требований Воздушного законодательства России или других стран;
- при непредставлении информации о летном происшествии, повлекшем среднюю или тяжелую травму, а также смерть пилота или пассажира тандема инструктором;
- при предоставлении в ОФ СЛА России недостоверной информации для получения / продления Свидетельства пилота СВС;
- при приеме инструктором экзаменов без должной тщательности и беспристрастности;
- при грубом нарушении инструктором и/или пилотом тандема общепринятых правил безопасности полетов, в том числе повлекшем травму или смерть курсанта, пилота или пассажира.

Совет экспертов Квалификационной комиссии ОФ СЛА России при ознакомлении с представлением прокурора отмечает следующее: Протоколом Квалификационной комиссии ОФ СЛА России №16 от 11.12.2024 г. Гемадиевой М.Р. присвоен уровень квалификации пилота СВС (Дельтаплан) с массой конструкции до 115 кг. – Старший инструктор.

Гемадиева М.Р. не являлась и не является работником ОФ СЛА России, не входит в состав выборных органов ОФ СЛА России, а также не наделена каким-либо правом действовать от имени ОФ СЛА России.

Присвоенный Гемадиевой М.Р. уровень квалификации пилота СВС (Дельтаплан) с массой конструкции до 115 кг. – Старший инструктор, лишь означает, что Квалификационная комиссия проверила знания и навыки Гемадиевой М.Р. и пришла к выводам, что ее знания и навыки соответствуют требованиям к квалификации пилота СВС (Дельтаплан) с массой конструкции до 115 кг. – Старший инструктор, в соответствии с разработанной ОФ СЛА России системой подготовки и подтверждения квалификации пилотов сверхлегких воздушных судов массой конструкции до 115 кг. (далее - Система).

Данная система является добровольной и любой человек может обратиться в ОФ СЛА России с целью проверки его квалификации, как пилота СВС до 115 кг. При выполнении требований Системы, квалификационная комиссия, либо подтверждает/присваивает уровень квалификации, либо отказывает. Наличие квалификации старший инструктор или иной другой квалификации, присвоенной квалификационной комиссией, не делает такого инструктора – инструктором ОФ СЛА России. В этой связи, Гемадиева М.Р. не является старшим инструктором ОФ СЛА России. Еще раз указываем, что квалификационная комиссия ОФ СЛА России проверила знания и навыки Гемадиевой М.Р. и пришла к выводам, что ее знания и навыки соответствуют требованиям к квалификации пилота СВС (Дельтаплан) с массой конструкции до 115 кг. – Старший инструктор, согласно Системе разработанной ОФ СЛА России. В рамках осуществления Гемадиевой М.Р. самостоятельной инструкторской деятельностью, она вправе ссылаться на данные обстоятельства.

Согласно статьям 53 и 57 Воздушного кодекса РФ установлено, что пилотам сверхлегких воздушных судов, массой конструкции до 115 кг., не требуется получение свидетельства пилота. В этой связи, обязательных требований к пилотам дельтаплана не предусмотрено, а Система, разработанная ОФ СЛА России, является добровольной.

Принимая во внимание указанное, Экспертный совет Квалификационной комиссии ОФ СЛА России приходит к выводу, что у ОФ СЛА России отсутствуют полномочия для привлечения Гемадиевой М.Р. к дисциплинарной ответственности за что либо.

В отношении, нарушения правил использования воздушного пространства Гемадиевой М.Р.

Как указано в представлении Прокурора, одиночный тренировочный полет дельтапланериста проводился под визуальным контролем Гимадиевой М.Р., из чего следует, что Гимадиева М.Р. полет не совершала.

Согласно ст. 11 Воздушного кодекса РФ *использование воздушного пространства представляет собой деятельность, в процессе которой осуществляются перемещение в воздушном пространстве различных материальных объектов (воздушных судов, ракет и других объектов), а также другая деятельность (строительство высотных сооружений, деятельность, в процессе которой происходят электромагнитные и другие излучения, выброс в атмосферу веществ, ухудшающих видимость, проведение взрывных работ и тому подобное), которая может представлять угрозу безопасности воздушного движения.*

Руководствуясь указанным, Экспертный совет Квалификационной комиссии ОФ СЛА России приходит к выводу о том, что Гимадиева М.Р. не использовала воздушное пространство, вследствие чего, не могла и нарушить правила использования воздушного пространства.

Экспертный совет Квалификационной комиссии ОФ СЛА России отдельно отмечает, что не представлено каких-либо доказательств о наличии причинно следственной связи между травмированием дельтапланериста, выполнявшим одиночный тренировочный полет, и нарушением им правил использования воздушного пространства.

В отношении нарушением законодательства об особо охраняемых природных территориях.

Как указано в представлении Прокурора, обучение проводилось на территории природного парка регионального значения «Воздухоплавательный комплекс Узун-Сырт, гора Клементьева».

Из пояснений Гимадиевой М.Р., следует, что одиночный тренировочный полет дельтапланериста выполнялся в зоне «Старт – дальний Север», относящийся к рекреационной зоне.

Согласно Положению о природном парке регионального значения Республики Крым «Воздухоплавательный комплекс «Узун-Сырт, гора Клементьева»

*2.2. Основными задачами Природного парка являются (п.2.2. Положения):
сохранение авиационной истории горы Клементьева и обеспечение:*

- условий для функционирования летных школ, наземной и летной подготовки учеников школ, подготовки пилотов-спортсменов и пилотов-любителей сверхлегких летательных аппаратов;

- условий для развития авиационных видов спорта (организация и проведение соревнований и учебно-тренировочных сборов по дельтапланерному, парашютному, авиамодельному и другим авиационным видам спорта, проведение полетов сверхлегких летательных аппаратов, авиационных праздников и фестивалей);

Пунктом 3.2. Положения установлено, что на территории Природного парка выделяются следующие функциональные зоны: природоохранная, рекреационная, обслуживания малой авиации, согласно приложениям 3, 4 к настоящему Положению.

В рекреационной зоне разрешается (п.3.2.3. Положения):

б) организация мест старта и посадки воздухоплателей.

Руководствуясь указанным, Экспертный совет Квалификационной комиссии ОФ СЛА России приходит к выводу о том, что Гимадиева М.Р. и дельтапланерист, выполняющий одиночный тренировочный полет, не нарушали режима особой охраны территории природного парка регионального значения Республики Крым «Воздухоплавательный комплекс «Узун-Сырт, гора Клементьева», т.е. в их действиях отсутствует состав нарушений законодательства об особо охраняемых природных территориях.

Обобщая вышеуказанное, Экспертный совет Квалификационной комиссии ОФ СЛА России приходит к выводу о том, что обстоятельства указанные в Представлении прокурора свидетельствует о отсутствии со стороны Гимадиевой М.Р. нарушений требований федерального законодательства и локальных актов ОФ СЛА России, в связи с чем отсутствуют основания для приостановления (аннулирования) свидетельства пилота СВС (Дельтаплан) с массой конструкции до 115 кг. - старший инструктор, выданной Гимадиевой М.Р.

В частности, Экспертным советом Квалификационной комиссии ОФ СЛА России установлено отсутствие обстоятельств, свидетельствующих о неоднократном нарушении Гимадиевой М.Р. правил выполнения полетов и требований Воздушного законодательства России, а так же о грубом нарушении инструктором общепринятых правил безопасности полетов, в том числе повлекшем травму или смерть курсанта, пилота или пассажира.

Гимадиева М.Р. не привлекалась в установленном порядке уполномоченными органами к административной или уголовной ответственности, по обстоятельствам, изложенным в Представлении.

Принятое решение: принимая во внимание нарушение правил использования воздушного пространства, дельтапланеристом, выполнявшим одиночный тренировочный полет на горе Узун-Сырт (г. Клементьева) в условиях действующего ограничения использования воздушного пространства, и в целях принятия мер направленных на устранение нарушений Воздушного законодательства, в частности, правил использования воздушного пространства, Экспертным советом Квалификационной комиссии ОФ СЛА России принято решение направить в Региональные отделения ОФ СЛА России, членские организации - Региональные федерации спорта сверхлегкой авиации, предостережение о недопущении нарушения правил использования воздушного пространства членами указанных организаций с проведением разъяснительной работы (далее - Предостережение). Направить указанное предостережение инструкторами (включая старших инструкторов), которым ранее была присвоена соответствующая квалификация ОФ СЛА России, с целью донесения указанной информации до своих курсантов. Предостережение опубликовать на сайте ОФ СЛА России.

Результат голосования: «ЗА» - 5; «ПРОТИВ» - 0; «ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0.

Решение принято.

Председатель Экспертного совета
Квалификационной комиссии
ОФ СЛА России
Президент ОФ СЛА России



Архиповский А.С.

Секретарь Экспертного совета
Квалификационной комиссии
ОФ СЛА России
Вице-президент ОФ СЛА России

Загдай С.И.